



# ЛЕОНТЬЕВ И ПАРТНЕРЫ

АДВОКАТСКОЕ БЮРО

121099, Россия, г. Москва,  
1-й Николощеповский переулок, д. 6, стр. 1  
Тел./факс: +7 (495) 287 31 80/81  
[info@leontyevpartners.ru](mailto:info@leontyevpartners.ru)  
[www.leontyevpartners.ru](http://www.leontyevpartners.ru)



115093, Россия, г. Москва,  
ул. Павловская д. 6  
Тел./факс: + 7 (495) 540-54-25  
[info@com-unity.ru](mailto:info@com-unity.ru)  
[www.com-unity.ru](http://www.com-unity.ru)

# ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, КАСАЮЩЕГОСЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ САНИТАРНО – ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВИЛ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ФЕЙКОВОЙ ИНФОРМАЦИИ



В целях совершенствования механизмов защиты граждан Российской Федерации от угрозы распространения инфекционных заболеваний, а также повышения гражданской ответственности приняты изменения в следующие законодательные акты:

- ✓ Уголовный кодекс РФ;
- ✓ Уголовно-процессуальный кодекс РФ;
- ✓ Кодекс РФ об административных правонарушениях;
- ✓ Кодекс города Москвы об административных правонарушениях.

## Нарушение санитарно-эпидемиологических правил:

1. Часть 1 Статьи 236 УК РФ дополняется ответственностью за нарушение санитарно-эпидемиологических правил, сопряжённое с созданием угрозы массового заболевания и отравления людей.
2. Ответственность за указанные действия, а также нарушения санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей ужесточается и составит:
  - Штраф от 500 000 до 700 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 18 месяцев;
  - Либо лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 1 года до 3 лет;
  - Либо ограничение свободы на срок до 2-х лет;
  - Либо принудительные работы на срок до 2- лет;
  - Либо лишением свободы на срок до 2-х лет.

### Нарушение санитарно-эпидемиологических правил:

3. Ужесточается ответственность по ч. 2 ст. 236 УК РФ (Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности смерть человека):
  - штраф от 1 000 000 до 2 000 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3-х лет,
  - либо ограничением свободы на срок от 2-х до 4-х лет,
  - либо принудительными работами на срок от 3-х до 5 лет,
  - либо лишением свободы на срок от 3-х до 5 лет.
  
4. Устанавливается ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил, если это деяние повлекло по неосторожности смерть двух или более лиц (ч. 3 ст. 236 УК РФ). Наказание за данное преступление составит:
  - Принудительные работы на срок от 4-х до 5 лет;
  - Либо лишением свободы на срок от 5 до 7 лет.

## Ответственность за фейки:

Законодатель устанавливает ответственность за распространение фейковой информации.

1) За публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, и (или) о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты от указанных обстоятельств ( ст. 207.1 УК РФ) предусматривается наказание:

- штраф в размере от 300 000 до 700 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев;
- либо обязательными работами на срок до 360 часов;
- либо исправительными работами на срок до одного года;
- либо ограничением свободы на срок до трех лет.

## Ответственность за фейки:

2) За публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной общественно значимой информации, которое повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью (ч. 1 ст. 207.2 УК РФ), наказание установлено следующее:

- штраф в размере от 700 000 тысяч до 1 500 000 или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев;
- либо исправительными работами на срок до 1 года;
- либо принудительными работами на срок до 3-х лет;
- либо лишением свободы на срок до 3-х лет.

3) Если вышеуказанные действия повлекли по неосторожности смерть или иные тяжкие последствия (ч. 2 ст. 207.2 УК РФ), то наказание составит:

- штраф в размере от 1 500 000 до 2 000 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до 3-х лет;
- либо исправительными работами на срок до 2-х лет;
- либо принудительными работами на срок до 5 лет;
- либо лишением свободы на 5 лет.

## Кто будет привлекать к ответственности

- 1) Расследованием распространения фейковой информации (ст. 207.1 УК РФ и 207.2 УК РФ), а также нарушения санитарно-эпидемиологических правил, если это деяние повлекло по неосторожности смерть двух или более лиц (ч.3 ст. 236 УК РФ) **займутся следователи Следственного комитета РФ.**
  - 2) Расследованием нарушения санитарно-эпидемиологических правил, повлекшего по неосторожности массовое заболевание или отравление людей, либо создавшего угрозу наступления таких последствий (ч.1 ст. 236 УК РФ), а также если это нарушение повлекло по неосторожности смерть человека (ч. 2 ст. 236 УК РФ), **займутся следователи МВД России.**
- 
- 1) Уголовные дела по ст. 207.1 УК РФ и 207.2 УК РФ будут подсудны мировому судье.
  - 2) Уголовные дела по ст. 236 УК РФ остаются, как и раньше, подсудны районным судам.



## Административная ответственность

1. Устанавливается административная ответственность за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, совершенное в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления карантина (ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ). За совершение данного правонарушения, предусматриваются следующие штрафы:
  - для граждан — от 15 000 до 40 000 рублей;
  - для должностных лиц и предпринимателей — от 50 000 до 150 000 рублей, либо приостановка деятельности на 90 суток;
  - для юридических лиц — от 200 000 до 500 000 рублей, либо приостановка деятельности на 90 суток.
2. Если вышеуказанное нарушение привело к причинению вреда здоровью или смерти одного человека, но деяние при этом не содержит признаков преступления (ч. 3 ст. 6.3 КоАП РФ), ответственность составит штраф:
  - от 150 000 до 300 000 рублей — для граждан;
  - от 300 000 до 500 000 рублей — для должностных лиц (возможна также дисквалификация сроком от одного до трех лет для предпринимателей);
  - от 500 000 до 1 000 000 рублей — для юридических лиц.

## Административная ответственность

3. Устанавливается ответственность за распространение в интернете или СМИ фейковых новостей об эпидемии (ч. 10.1 ст. 13.15 КОАП РФ):

➤ для юридических лиц — от 200 000 до 500 000 рублей, либо приостановка деятельности на 90 суток.

4. Если вышеуказанное нарушение привело к смерти человека, причинению вреда здоровью человека или имуществу, повлекло массовое нарушение общественного порядка и (или) общественной безопасности, прекращение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи:  
(ч. 10.2 ст. 13.15 КОАП РФ):

➤ административный штраф на юридических лиц в размере от 3 000 000 до 5 000 000 рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или без такового.

## Административная ответственность

5. За повторное нарушение ранее указанных норм (ч.10.1 ст. 13.15, ч.10.2 ст.13.15 КоАП РФ) ответственность составит штраф:
- для граждан — от 300 000 до 400 000 рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или без такового;
  - для должностных лиц — от 600 000 до 900 000 рублей;
  - для юридических лиц — от 5 000 000 до 10 000 000 рублей, с конфискацией предмета административного правонарушения или без такового.
6. Введена ответственность за реализацию лекарственных препаратов по завышенным ценам (ст.14.4.2 КоАП РФ):
- штраф для должностных лиц составит от 250 000 до 500 000 рублей;
  - штраф для ИП и юридических лиц - в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации лекарств по неправомерно завышенным ценам за весь период такой реализации, но не более одного года.

## Административная ответственность

7. Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ ( ч.1 ст. 20.6.1 КоАП РФ) влечет:
- для граждан — предупреждение или штраф от 1000 до 30 000 рублей;
  - для должностных лиц — от 10 000 до 50 000 рублей;
  - для ИП — от 30 000 до 50 000 рублей;
  - для юридических лиц — от 100 000 до 300 000 рублей.
8. Вышеуказанные действия повлекшие, причинение вреда здоровью человека или имуществу, либо совершенные повторно ( ч. 2 ст. 20.6.1 КоАП РФ):
- для граждан — штраф от 15 000 до 50 000 рублей;
  - для должностных лиц — от 300 000 до 500 000 рублей или дисквалификацию на срок от 1 года до 3-х лет;
  - для ИП и юридических лиц — от 500 000 до 1 000 000 рублей, либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

## Административная ответственность в Москве

1. Мосгордума вводит ответственность за неисполнение требований о временной приостановке проведения мероприятий с очным присутствием граждан, а также работы объектов розничной торговли, организаций (предприятий) общественного питания, оказания услуг с посещением гражданами таких объектов, организаций (предприятий) (ст. 3.18.1 КоАП Москвы):
  - штраф для должностных лиц — от 13 000 до 40 000 рублей;
  - для юридических лиц — от 200 000 до 300 000 рублей.

### Повторное нарушение ( ч. 3 ст. 3.18.1 КоАП Москвы):

- штраф для должностных лиц — от 40 000 до 50 000 рублей;
- для юридических лиц — от 300 000 до 500 000 рублей.

### Административная ответственность в Москве

2. Невыполнение гражданами требований нормативных правовых актов города Москвы, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории города Москвы (т.е. нарушение режима самоизоляции) будет наказываться штрафом:

➤ в размере 4000 рублей.

Повторное нарушение ( ч. 3 ст. 3.18.1 КоАП Москвы):

➤ штраф в размере 5 000 рублей.

3. Если вышеуказанное правонарушение совершено с применением транспортного средства, то штраф составит (ч. 4 ст. 3.18.1 КоАП Москвы):

➤ 5 000 рублей; а транспортное средство будет отправлено на специализированную стоянку (ч. 4 ст.16.6 КоАП Москвы).

В соответствии с Указом мэра Москвы от 05 мая 2020 года № 55-УМ стало обязательным использование средств индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) и рук (перчатки) при нахождении в транспорте общего пользования, легковом такси, транспортном средстве, осуществляющем перевозки пассажиров и багажа по заказу, при посещении объектов торговли, в отношении которых не принято решение о приостановлении посещения их гражданами

- Ответственность за нарушение указанных требований составит 5000 рублей. Однако, как показала практика, на начальном этапе при первом выявлении граждан без средств защиты, сотрудники правопорядка ограничивались предупреждением.



В соответствии с Указом мэра Москвы от 11 апреля 2020 года № 43-УМ для передвижения по г. Москве на личном или общественном транспорте с 15 апреля 2020 необходимо получить цифровой пропуск (за исключением граждан, которые могут передвигаться при предъявлении удостоверения до 22.04.20).

- Исходя из возможных последствий нарушения данного Указа, информация о которых содержится на официальном сайте мэра Москвы, задержание в пути без цифрового пропуска повлечет ответственность по ч. 1 или 2 ст. 20.6.1 КоАП РФ, то есть за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения.



Внесение бессистемных изменений в законодательство в целях установления ответственности за нарушение санитарных правил и противоэпидемиологических мероприятий, обусловленных ситуацией с коронавирусом, порождает множество вопросов в процессе правоприменительной деятельности.

Основной проблемой являются вопросы разграничения:

1. УК РФ и КоАП РФ;
2. КоАП РФ и КоАП г. Москвы.

➤ Применительно к рассматриваемой ситуации действует общее правило, предусмотренное соответствующими статьями УК РФ, КоАП РФ и КоАП г. Москвы. Так, действия лица могут быть квалифицированы по КоАП г. Москвы только в том случае, если они не содержат признаков правонарушения, предусмотренного КоАП РФ (см. ст. 3.18.1 КоАП г. Москвы). В свою очередь, квалификация действий лица по соответствующей статье КоАП РФ возможна лишь в случае, если они не образуют состава преступления (см. ч. 3 ст. 6.3 КоАП РФ).

## Вопросы разграничения КоАП РФ и КоАП г. Москвы

На практике встает вопрос конкуренции ст. 3.18.1 КоАП Москвы и ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ.

На сайте мэра Москвы указано:

*«Если пациент с положительным тестом на коронавирус покинет место проживания, он будет оштрафован от 4000 до 5000 рублей (ст. 3.18.1 КоАП Москвы). Если нарушение карантина повлекло массовое заболевание или смерть людей, человеку грозит уголовная ответственность, вплоть до 7 лет лишения свободы (ст. 236 УК РФ). Это касается и людей, которые живут с заболевшим коронавирусом и нарушают карантин».*

Таким образом, ситуация, когда были нарушены санитарно-эпидемиологические правила, и это повлекло смерть человека, подпадает как под признаки состава преступления, так и административного правонарушения.

Сложилась парадоксальная ситуация: за одни и те же действия (нарушение карантина) в Москве граждан привлекают по ст. 3.18.1 КоАП Москвы, а в регионах – по ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ (при том, что ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ предусматривает более строгое наказание).

***Такое положение дел является неприемлемым:***

- Если в действиях лица содержатся признаки правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ, то они не могут быть квалифицированы по ст. 3.18.1 КоАП г. Москвы в силу прямого указания, содержащегося в данной статье;
- Если же нарушение карантина не образует состав правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ, то граждане в регионах привлекаются к ответственности неправомерно.

## Схожая ситуация наблюдается и при квалификации действий лиц, нарушивших режим самоизоляции

- В Москве подобные действия квалифицируются по ч. 2 ст. 3.18.1 КоАП Москвы (нарушение режима самоизоляции прямо предусмотрено диспозицией данной статьи);
- В регионах сложилась практика привлечения к ответственности лиц, нарушивших режим самоизоляции, по ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ.

## Вопросы разграничения КоАП РФ и УК РФ

В связи с изменением законодательства встает вопрос о разграничении ст. 236 УК РФ и ст. 6.3 КоАП РФ. Предыдущим критерием разграничения выступали предусмотренные уголовным законом последствия, однако теперь ст. 6.3 КоАП РФ дополняется ч. 3, которая предусматривает ответственность за нарушение санитарных правил, которое повлекло смерть человека.

В силу прямого предписания ч. 3 ст. 6.3 КоАП РФ приоритет в данной ситуации должен отдаваться статье уголовного закона. Однако указанное правило квалификации ориентировано на случаи, когда состав преступления имеет какой-либо дополнительный признак, не предусмотренный составом административного правонарушения.

Однако в рассматриваемой ситуации действия лица полностью охватываются как ч. 3 ст. 6.3 КоАП РФ, так и ч. 2 ст. 236 УК РФ. В связи с этим вопрос квалификации является неоднозначным, поскольку при коллизии представляется необходимым применять ту норму, которая предусматривает более благоприятные последствия для лица, привлекаемого к ответственности.



# ЛЕОНТЬЕВ И ПАРТНЕРЫ

АДВОКАТСКОЕ БЮРО

121099, Россия, г. Москва,  
1-й Николощеповский переулок, д. 6, стр. 1  
Тел./факс: +7 (495) 287 31 80/81  
[info@leontyevpartners.ru](mailto:info@leontyevpartners.ru)  
[www.leontyevpartners.ru](http://www.leontyevpartners.ru)



115093, Россия, г. Москва,  
ул. Павловская д. 6  
Тел./факс: + 7 (495) 540-54-25  
[info@com-unity.ru](mailto:info@com-unity.ru)  
[www.com-unity.ru](http://www.com-unity.ru)